

лізингу, контролювати ситуацію на лізинговому ринку. Для швидкого розвитку лізингового бізнесу слід розробити та реалізувати систему дієвих організаційно-економічних заходів, щодо стимулювання та державної підтримки. [4].

СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ

1. Якименко Г.К. Шевцова Я.А. Сучасні тенденції та перспективи банківського лізингу в Україні// Фінансовий і банківський менеджмент: досвід та проблеми.-2011. -с.122-124
2. В.Т. Сухаревич Банк як суб'єкт лізингових відносин.- Науковий вісник НЛТУ України. – 2009. – Вип. 19.8.- с.258-265
3. Л.Г. Кльоба Проблеми і перспективи діяльності банків у сфері фінансового лізингу.- Науковий вісник, 2007, вип. 17.4 .-с.225-230
4. Зайцева І.Ю. Проблеми і перспективи діяльності банків у сфері фінансового лізингу.- Вісник економіки транспорту і промисловості.- № 37.-2012.- с.27-30

УДК 336.278

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ В УКРАИНЕ

О.О. Акоюн, А.С. Хорошева

Резюме. В статье определены основы управления государственным долгом Украины. Проанализированы состав и структура совокупного долга Украины за последние 5 лет, выявлены тенденции в его динамике. Выявлены взаимосвязь и взаимовлияние таких показателей как дефицит государственного бюджета, долг и ВВП государства.

Ключевые слова: дефицит государственного бюджета, государственный долг, внутренний государственный долг, внешний государственный долг, управление государственным долгом.

Постановка проблемы.

Анализ государственного долга и эффективности управления государственным долгом приобретает особое значение в современных условиях функционирования рыночной экономики, которая характеризуется частыми кризисными явлениями. Для Украины государственные заимствования являются основным источником покрытия дефицита бюджета, причем привлечение и использование займов для его покрытия привели к формированию и значительному увеличению государственного долга в Украине. Размер государственного долга, его динамика и структура являются главными показателями финансового состояния государства и эффективности его бюджетной политики. Большие размеры внутреннего и внешнего государственного долга, а также соответственно рост расходов на его обслуживание обуславливают необходимость решения проблемы государственного долга, а, следовательно, и поиска путей совершенствования механизма его управления [1].

Анализ основных исследований и публикаций. Теоретические основы управления государственным долгом освещаются в трудах таких украинских ученых, как: Т. Г. Бондарук, О. Д. Василик, Т. П. Вахненко, Г.Н. Климко, С. И. Юрий и др

Целью исследования является определение особенностей управления государственным долгом на основе анализа современного состояния долга Украины, и разработка направлений повышения эффективности управления им.

Изложение основного материала. Государственный долг – общая сумма долговых обязательств государства по возврату полученных и непогашенных кредитов (займов) по состоянию на отчетную дату, возникающих вследствие государственного заимствования [2, ст.3]. Величина государственного долга, динамика и темпы его изменения отражают общее состояние экономики и эффективность функционирования государственных структур.

Главными причинами возникновения и увеличения государственного долга являются:

- хронический дефицит государственного бюджета;
- превышение темпов роста государственных расходов над темпами роста государственных доходов;
- расширение экономической функции государства и в то же время уменьшение налоговой нагрузки;
- влияние экономических циклов.

Для более точной характеристики состояния государственной задолженности Украины проанализируем состояние государственного долга Украины (табл. 1)

По состоянию на 31 августа 2012 года государственный и гарантированный государством долг Украины составлял 491,9 тыс. грн. или 61,5 млрд.долл. США, в том числе: государственный долг (как внутренний, так и внешний) – 390,8 млрд. грн. или же 79,46% от общей суммы государственного и гарантированного государством долга), гарантированный государством долг –101,04 млрд. грн. (20,54% от их общей суммы).

Таблица 1
Государственный и гарантированный государством долг Украины на 31.08.2012¹

Показатель	31.08.2012, тыс. грн.	Удельный вес, %
Общая сумма государственного и гарантированного государством долга	491879386,7	100,00
Государственный долг	390839499,4	79,46
<i>Внутренний долг</i>	193336725,2	49,47
1. Задолженность перед юридическими лицами	190228791	98,39
2. Задолженность перед банковскими учреждениями	3107934,28	1,61
<i>Внешний долг</i>	197502774,2	50,53
1. Задолженность по займам, предоставленным международными финансовыми организациями	83441649,75	42,25
2. Задолженность по займам, предоставленным зарубежными органами управления	9578724,25	4,85
3. Задолженность по ссудам, предоставленным иностранными коммерческими банками	512,64	0,0003
4. Задолженность, не отнесенная к другим категориям	104481887,5	52,90
Гарантированный государством долг	101039887,4	20,54
<i>Внутренний долг</i>	12053193,23	11,93
1. Задолженность перед юридическими лицами	5812982,05	48,23
2. Задолженность перед банковскими учреждениями	6239256,53	51,76
3. Задолженность, не отнесенная к другим категориям	954,65	0,01
<i>Внешний долг</i>	88986694,12	88,07
1. Задолженность по займам, предоставленным международными финансовыми организациями	46095030,95	51,80
2. Задолженность по займам, предоставленным зарубежными органами управления	1523414,33	1,71
3. Задолженность по ссудам, предоставленным иностранными коммерческими банками	13657356,82	15,35

¹ таблица разработана автором на основе данных [3].

Погашение государственного долга и уплата процентов в 2012 году осуществляется своевременно согласно графику Министерства финансов Украины [3].

На рис.1 можно проследить динамику изменения отношения государственного и гарантированного государством долга к ВВП за 2001-2011 гг. Следует отметить, что за этот период критический уровень для отношения государственного и гарантированного государством долга к ВВП, равный 60%, не был превышен.

Отношение государственного долга к ВВП в 2011 г. составило 27,2%. Если сравнивать этот показатель с предыдущим годом, то он снизился на 2,4%, но в то же время темп прироста ВВП в 2011 г. составил 5,2%. То есть, темпы роста ВВП отстают от темпов роста долга, что делает невозможным обслуживание долга и погашение платежей за счет произведенного за данный год ВВП.

Что касается прогноза на 2012 г., то планируется, что отношение государственного долга к ВВП составит 27,4% (13,2% за счет внутреннего долга и 14,2% - за счет внешнего долга).

С 2002 по 2007 гг. наблюдалось постоянное снижение отношения государственного и гарантированного государством долга к ВВП. Но в 2008 г. этот показатель начал увеличиваться. Во многом это было связано с кризисными явлениями в экономике, соответственно с ростом государственных заимствований и замедлением темпов роста экономики.

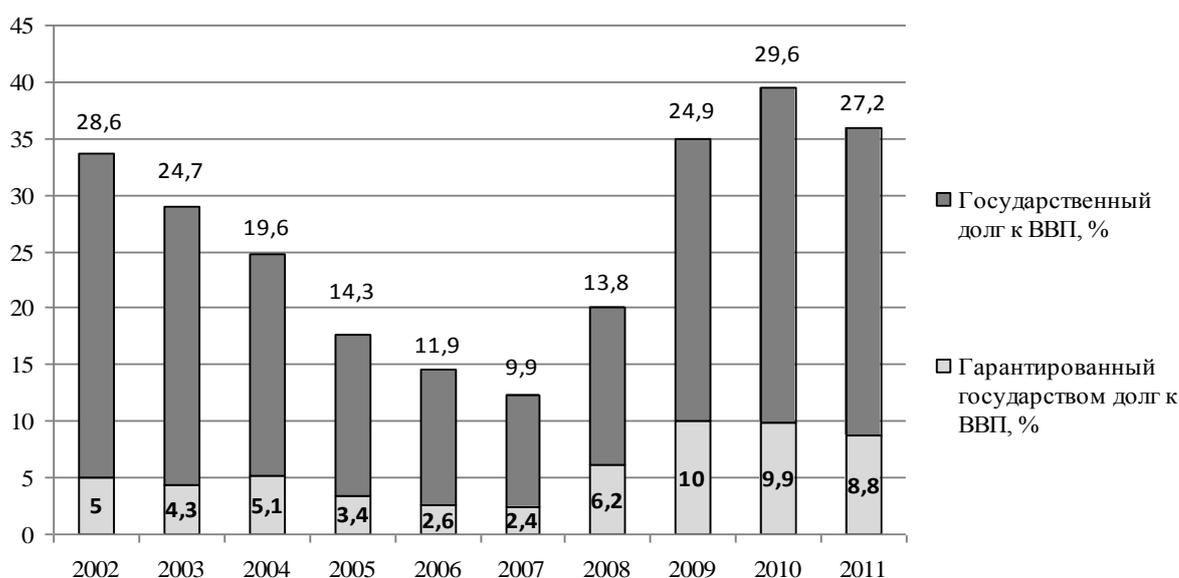


Рис. 1. Отношение государственного долга к ВВП, % [1]

Возникновение государственного долга и накопления задолженности обуславливают необходимость обеспечения эффективного управления им.

Управление государственной задолженностью является одним из ключевых факторов обеспечения стабильности в государстве на макроуровне. От характера управления зависит бюджетная дееспособность страны, состояние ее валютных резервов, уровень процентных ставок, инвестиционный климат, уровень развития всех сегментов финансового рынка и т.д.

Управление государственным долгом - комплекс мероприятий, осуществляемых государством в лице уполномоченных органов по определению объемов и условий привлечения средств, их размещения и погашения, а также обеспечения платежеспособности государства [5].

В современных условиях экономического развития управление государственным долгом призвано решить ряд задач:

- минимизировать сумму государственного долга за счет поиска эффективных путей заимствования;
- обеспечить эффективное использование заемных средств;
- обеспечить стабильность развития экономики и ее независимость от внешних кредиторов;
- обеспечить оптимальный уровень соотношения внешних заемных средств и внутренних заемных средств, который бы способствовал росту благосостояния экономики.

Обслуживание и погашение государственного долга осуществляется в процессе выполнения государственного бюджета, а финансово-правовые основы управления регламентируются действующим законодательством Украины, прежде всего Конституцией Украины, законом Украины о государственном бюджете на предстоящий бюджетный период и Постановлением Кабинета министров «Об утверждении среднесрочной стратегии управления государственным долгом».

Законом Украины «О государственном бюджете Украины на 2012 год» установлен предельный объем дефицита Государственного бюджета Украины в сумме 31.129.484,1 тыс. гривен. При утверждении Закона Украины о государственном бюджете на предстоящий бюджетный период используют показатели, утвержденные постановлением Верховной Рады «Об основных направлениях бюджетной политики».

Согласно постановлению Верховной Рады «Об основных направлениях бюджетной политики на 2012 год» предельный объем дефицита (профицита) государственного бюджета по отношению к ВВП не должен превышать 2,5%, а предельный объем государственного долга по отношению к ВВП должен составлять не более 30%. На 2013 г. установлено, что предельный объем дефицита (профицита) государственного бюджета по отношению к ВВП не должен превышать 1%, а предельный объем государственного долга по отношению к ВВП остается на том же уровне и должен составлять не более 30%.

10.05.2012 было принято постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Среднесрочной стратегии управления государственным долгом на 2012-2014 годы».

Одной из главных целей данной Стратегии является удержание объема государственного долга на экономически безопасном уровне. Для этого в первую очередь необходимо оптимизировать структуру государственного долга.

Основными мероприятиями, которые планируется осуществить для реализации Стратегии, являются [4]:

- согласования направлений политики управления государственным долгом с направлениями бюджетной и денежно-кредитной политики;
- совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам управления государственным долгом;
- проведение анализа и оценки рисков, связанных с государственным долгом;
- регулярное размещения государственных ценных бумаг с различными сроками обращения;
- осуществление операций по активному управлению государственным долгом с целью уменьшения пиковых нагрузок на государственный бюджет;
- изучение возможности расширения перечня государственных долговых инструментов, в том числе с плавающей процентной ставкой,

индексированных на уровень инфляции, и государственных ценных бумаг для населения;

- расширение сотрудничества с международными организациями, в частности Всемирным банком, Международным валютным фондом, Европейским банком реконструкции и развития, Европейским инвестиционным банком;
- создание эффективной системы принятия решений во внешнеэкономической сфере и т.д.

Согласно вышеназванной Стратегии в течение 2011 года было обеспечено удержание объема государственного долга на экономически безопасном уровне. В 2013 и 2014 годах прогнозный объем заимствований составит соответственно 82 млрд. и 94,3 млрд. гривен и в ближайшей и среднесрочной перспективе планируется погашение долгов, осуществленных за последние четыре года. В частности, в течение 2012 года планируется погашение внешних займов, осуществленных в 2010 году, облигаций внешних государственных займов 2007 года в сумме 4 млрд. гривен и кредита Международного валютного фонда в сумме 7,3 млрд. гривен, осуществленного в 2008 году.

В целом, реализация Стратегии позволит достичь следующих результатов (табл):

Таблица 2

Показатели, отражающие ожидаемые результаты реализации Стратегии [4]

Показатели	2012	2013	2014
Отношение объема государственного долга к внутреннему валовому продукту	Не более 30%	Не более 25%	Не более 25 %
Доля государственного внутреннего долга	Не менее 46 %	Не менее 47 %	Не менее 48 %
Средневзвешенный срок до погашения государственного долга	Не менее 4,1 года	Не менее 4,2 года	Не менее 4, 3 года
Доля государственного долга с фиксированной ставкой	Не менее 65 %		
Доля государственного долга рефинансируется в следующем году	Не более 20 %		

Таким образом, принятие нормативных документов, перечисленных выше, направлено прежде всего на улучшение нестабильной ситуации, которая складывается в отношении государственного долга Украины

Исходя из вышесказанного, основными мероприятиями, которые планируется осуществить для решения проблем накопления государственного долга Украины и преодоления негативных тенденций, являются:

- 1) разработка эффективного механизма рационального использования заемных средств;
- 2) создание качественной нормативно-правовой базы, которая будет служить основой для управления государственным долгом Украины;
- 3) постепенное сокращение объем внешних заимствований и в конечном итоге отказ от них вообще;
- 4) для сокращения объема дефицита государственного бюджета установление жесткого контроля над поступлениями и расходами государственного бюджета; уменьшение теневого сектора экономики, что будет способствовать росту доходов бюджета;

5) сокращение расходов на содержание управленческого аппарата и увеличение расходов на подготовку и переподготовку квалифицированных специалистов по управлению государственным долгом.

Выводы. По результатам исследования можно сделать вывод о том, что объем государственного долга Украины ежегодно растет, что вызвано в основном ростом дефицита государственного бюджета Украины. При неизменной долговой и бюджетной политики Украине может угрожать долговой кризис.

Исходя из вышесказанного, оптимизация долговой ситуации Украины требует разработки и внедрения стратегии, которая должна согласовать действия органов государственной власти, уполномоченных осуществлять управление государственным долгом и базироваться на научно обоснованных принципах. С целью эффективного управления государственным долгом следует особое внимание уделить определению предельной границы доли внешнего и внутреннего долга и расходов на их обслуживание в структуре государственных расходов. Структура и размер государственного долга должны прогнозироваться на несколько лет вперед, что обеспечит более рациональную политику управления, сбалансированный бюджет и стабильный экономический рост.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Орленко О.В. Управління державним боргом України в умовах дисбалансів світової економіки / О.В. Орленко// Науковий вісник: Фінанси, банки, інвестиції. – 2011.- №2. – С.16-18
2. Бюджетний кодекс України. – Х.: Одіссей, 2011. – 136 с.
3. Офіційний сайт Міністерства фінансів України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.minfin.gov.ua>
4. Постанова КМ України № 607 від 10.05.2012 «Про затвердження Середньострокової стратегії управління державним боргом на 2012-2014 роки» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.minfin.gov.ua>
5. Фінанси: підручник. / [С. І. Юрій, В. М. Федосов, Л. М. Алексеєнко та ін.]; за ред. С. І. Юрія, В. М. Федосова. — К.: Знання, 2008. — 611 с.
6. Печенюк Н.М. Проблема управління зовнішнім державним боргом України та шляхи її вирішення /Н.М. Печенюк// Актуальні проблеми економіки. – 2011. – №7. – С. 274-283.
7. Закон України «Про Державний бюджет України на 2011 рік» від 22.12.2011 № 4282-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4282-17>
8. Постанова «Про Основні напрями бюджетної політики на 2012 рік» від 13.05.2011 № 3358-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу до ресурсу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3358-vi>
9. Постанова «Про Основні напрями бюджетної політики на 2013 рік» від 22.05.2012 № 4824-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу до ресурсу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/4824-17>