

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

*О.О. Акопян, А.Н. Химченко*

*Резюме.* В статье рассмотрены теоретические основы формирования понятия «продовольственная безопасность». Исследовано общее состояние и проблемы продовольственной безопасности Украины как важного условия социальной и политической стабильности, предложены пути ее обеспечения.

*Ключевые слова:* продовольственная безопасность, продовольственная проблема, агропромышленный комплекс, продукты питания.

**Постановка проблемы.** Продовольственная безопасность занимает важное место в концепции национальной безопасности любой страны. Именно поэтому ответственность за формирование продовольственной безопасности несет непосредственно государство. Устойчивое социально-экономическое развитие общества невозможно без обеспечения населения достаточным количеством качественного продовольствия. Данные экспертов продовольственной сельскохозяйственной организации (ФАО) свидетельствуют о том, что развитые страны, в которых проживает около 20% населения мира, обеспечивают около 50% мирового производства пшеницы, около 55% молока и 45% мяса. В слаборазвитых странах, на которые приходится около 40% населения мира, производится только 25% зерновых и около 10% молока и мяса. Население Земли сегодня составляет 7 миллиардов человек, из них число голодающих в мире в 2010 году составило 925 миллионов человек.

Для Украины особое значение продовольственной безопасности обусловлено ее особым социально-экономическим положением.

**Анализ основных исследований и публикаций.** Существенный вклад в анализ общих проблем продовольственной внесли такие ученые, как В.Г. Андрейчук, П.П. Борщевский, В.А. Иляшенко, А.С. Лисецкий, И.И. Лукинов, П.П. Руснак, П.Т. Саблук, В.М. Трегобчук, О.М. Царенко и др.

**Целью исследования** является анализ понятия и современного состояния продовольственной безопасности Украины, обоснование основных направлений ее обеспечения.

**Изложение основного материала.** Понятие «продовольственная безопасность» вошло в словари после зернового кризиса 1972-1973 годов, анализируя который Генеральная Ассамблея ООН (1974 г.) приняла резолюцию «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире». Согласно этому документу, мировая продовольственная безопасность - это «поддержание стабильности на рынках продовольственных товаров при доступности базовых продуктов питания для всех стран мира» [1].

Сегодня в большинстве украинских экономических словарей и энциклопедий не содержится определение термина «продовольственная безопасность». Нет единого мнения и среди ученых-экономистов в определении данного понятия, но представители ведущих экономических школ едины в определении составляющих экономической безопасности. Распространенным является определение продовольственной безопасности как способности государства гарантировать удовлетворение потребности населения страны в продовольствии на уровне, обеспечивающем его нормальную жизнедеятельность [2, С. 6]. Но оно не касается характеристики состояния непосредственного объекта продовольственной безопасности – агропромышленного сектора страны, выводит содержание исследуемого понятия исключительно в сферу экономической политики и поэтому не может считаться удовлетворительным.

Согласно определению продовольственной безопасности в международных соглашениях, это «такое состояние экономики, при котором всем и каждому гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воды и другим продуктам в качестве, ассортименте и объемах, достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и воспроизводства населения страны» [4, С.189].

Подобная трактовка понятия «продовольственная безопасность» встречается и при изучении научной литературы, например, продовольственная безопасность – это такое эколого-экономическое и социальное состояние государства, при котором наличие продовольствия в необходимом количестве, ассортименте и соответствующем качестве полностью обеспечивает потребности и доступность всех слоев населения, поддерживая наивысший уровень его здоровья, независимо от влияния внешних и внутренних факторов [8, С. 405-407].

Закон Украины «О государственной поддержке сельского хозяйства в Украине» дает следующее определение этому понятию: «Продовольственная безопасность – защищенность жизненных интересов человека, которая выражается в гарантировании государством беспрепятственного экономического доступа человека к продуктам питания с целью поддержания его обычной жизненной деятельности» [3, С. 2].

По своему экономическому содержанию продовольственная безопасность охватывает четыре основные составляющие условия ее достижения, в частности:

1. Физическую доступность продовольствия, то есть наличие продуктов питания на всей территории страны при любой необходимости и в необходимом ассортименте. В рамках этой составляющей рассчитывают

такие показатели оценки состояния продовольственной безопасности: уровень самообеспечения видами сельскохозяйственной продукции и продовольствием, пищевую ценность потребляемого продовольствия, долю импорта в продовольственных ресурсах, территориальную доступность продуктов питания и т.д.;

2. Экономическую доступность продовольствия. Каждый гражданин должен иметь такой уровень доходов, который позволяет покупать продукты питания независимо от социального статуса и места проживания. Рассчитываются такие показатели, как соотношение темпов роста денежных доходов населения и цен на продовольственные товары, поляризация распределения денежных доходов по социальным группам, доля расходов на продовольствие в общих расходах человека и т.д.;

3. Устойчивость доступа к продовольствию, которая заключается в гарантированности доступа продовольствия каждому гражданину не только в краткосрочной, но и в долгосрочной перспективе;

4. Безопасность питания, которую рассматривают как возможность предотвращения производства, реализации и потребления некачественных продуктов питания, которые вредят здоровью населения. Для этого рассчитывают объем забракованных государственными органами продуктов питания, численность населения с лишним весом и т.д.

В настоящий момент основными критериями продовольственной безопасности являются следующие:

- производство отечественными товаропроизводителями 75-80% основных видов продуктов питания от общего объема всех продуктов питания;
- потребления населением биологически полноценной продукции с заказным уровнем калорийности;
- создание продовольственных запасов на уровне 20% от общего объема потребления.

Продовольственная безопасность страны измеряется конкретными параметрами, которые количественно определяют состояние ее агропромышленного сектора. Эксперты ФАО оценивают состояние продовольственной безопасности мира по двум показателям – объему переходных (до следующего урожая) мировых запасов зерна и уровнем его производства в среднем на одного человека [4, С. 192]. Переходные запасы являются гарантией продовольственной безопасности. Тенденции развития мирового агропромышленного комплекса в целом определяет динамика производства зерновых на одного человека. Этот показатель за 70-е годы увеличился на 6,5%, в 80-х роста почти не было, а в 90-е годы он составлял 430 кг.

Согласно прогнозам ФАО ежегодный прирост продовольствия к 2030 г. будет составлять не более 9 млн. тонн, что в 1,3 раза меньше, чем в 1985 - 1995 гг. и втрое меньше, чем в 1950 - 1985 гг. [2, С.8]. Прогноз ООН, учитывающий обобщение показателей рождаемости и смертности по девяти регионами мира, свидетельствует, что население мира к 2150 г. достигнет постоянной границы 11,6 млрд. человек. Как следствие – еще более сильное обострение продовольственной проблемы, особенно для слаборазвитых стран.

За годы независимости Украины производство сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров уменьшилось, продовольственное обеспечение населения снизилось до критически опасной границы.

Продовольственная безопасность страны означает, что национальная экономика и ее крупнейший сектор не испытывает давления со стороны импорта [4, С.194]. Но за последние годы доля импортных продуктов питания в нашей стране возросла. Сегодня в крупных городах Украины 60-70% продовольствия обеспечивается за счет импорта. Во многом этот процесс увеличения продуктового импорта стал следствием вступления Украины во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Увеличение импорта приводит к разрушению отечественного сельского хозяйства. В последние годы наблюдается рост цен на сельскохозяйственную продукцию, поскольку ее производство меньше, чем потребление. Государство, чтобы сдержать рост цен, увеличивает долю импорта, что приводит к сокращению количества украинских сельскохозяйственных производителей, которые не могут конкурировать с европейскими предприятиями.

Экспертные оценки свидетельствуют о том, что при наличии рациональной структуры землепользования и соответствующего ресурсного обеспечения, Украина способна обеспечить продуктами питания более 145 млн. человек, так как Украина имеет благоприятные климатические условия, достаточно большую территорию [2, С.8].

Однако все страны в составе ВТО вынуждены подчиняться принятым нормам и правилам международной торговли в соответствии со своей агропродовольственной специализацией в международном разделении труда [2, С.8].

Уровень продовольственной безопасности Украины напрямую зависит от состояния агропромышленного комплекса. Пассивность государства на сельскохозяйственном рынке – главная причина упадка агропромышленного потенциала Украины. Сейчас в АПК сосредоточено более половины производственных фондов, производится около 50% ВВП, две трети товаров народного потребления, работает почти 40% населения [4, С.190].

Государство утратило возможность влиять на макроэкономическую стабильность. Отсутствие эффективного льготного кредитования с помощью финансовых учреждений не позволяет развиваться украинским предприятиям, государство не создает аграрных банков развития, отсутствуют программы субсидирования процентных ставок, поддержки цен на сельскохозяйственную продукцию [6].

Уровень потребления многих продуктов в Украине значительно ниже, чем в развитых странах мира. Наблюдается снижение до критической границы показателей, которые характеризуют потребление продуктов

питання населенням України і визначають рівень продовольственої безпеки країни. Так, рівень споживання м'яса в Україні на 70% нижче, ніж в США і Франції, і на 65% - ніж в Німеччині [6].

Необхідність забезпечення продовольственої безпеки України потребує в підтримці відповідного рівня продовольственого самозабезпечення, що передбачає надання державної підтримки вітчизняним виробникам сільськогосподарської продукції і прийняття заходів контролю імпорту з метою захисту вітчизняних виробників від іноземної конкуренції [4, С.190].

Продовольствена безпека повинна включати в достатньому самозабезпеченні продуктами харчування, в наявності засобів для їх імпорту в необхідних об'ємах при умовах мінімальної потенційної вразливості продовольственого забезпечення населення в разі виникнення ускладнень з імпортом продовольства (відсутність валюти, зростання цін, ембарго і т.д.).

**Висновки.** Світової фінансово-економічної кризи, нестабільні тенденції розвитку світового сільського господарства і складність вирішення продовольственої проблеми на міжнародному рівні вимагають посилення уваги до національної продовольственої безпеки [6].

В той же час в Законі України «Про основи національної безпеки України» продовольствена безпека не виділена серед основних сфер забезпечення національної безпеки. Це свідчить про необхідність системного вивчення і наукового осмислення даної проблеми. Кабінет міністрів України розробляє Стратегію формування продовольственої безпеки в державі. Планується, що така Стратегія буде розроблена з 2012 року по 2020 рік. Одним з індикаторів при підрахунку продовольствених питань буде служити запаси зерна в країні.

Низький рівень продовольственої безпеки України потребує удосконалення підходів до формування загальнодержавної аграрної політики. Для вирішення питань продовольственої безпеки країни необхідно забезпечити якість і безпеку харчових продуктів. Якість є одним з найважливіших аспектів продовольственої безпеки. Концепція продовольственої безпеки країни повинна охоплювати задоволення фізіологічних потреб населення в безпечних, поліфункціональних, високоякісних продуктах харчування відповідно до медичними рекомендаціями, екологічними умовами і індивідуальним станом людини [4, С.190]. Для цього слід вести моніторинг виконання санітарно-гігієнічних вимог, технологічних інструкцій, рецептур, режимів обробки, зберігання, транспортування, реалізації сировини і готової продукції. Іншими словами, для вирішення питань продовольственої безпеки необхідно створити систему безпеки, що дозволить уникнути ризику отримання неякісної продукції.

Однією з основних завдань виходу України з кризи є забезпечення продовольственої незалежності від імпорту і збільшення експорту продовольствених товарів.

Також важливим є напрямлення державного регулювання продовольственої безпеки шляхом формування державного продовольственого бюджету.

## Література

1. Гошовська В.А. Соціальна домінація національної безпеки / В. А. Гошовська // Стратегічна панорама. – 2003. – №2. – С. 94-99.
2. Басюркіна Н.І. Продовольча безпека як системна характеристика функціонування агропромислового сектору економіки / Н.І. Басюркіна // Економіка харчової промисловості. – 2011. – №2. – С. 5–10.
3. Закон України «Про державну підтримку сільського господарства України» // Відомості Верховної Ради України – 2004. – № 49. – С. 527.
4. Джурик Н.Р. Продовольча безпека України / Н. Р. Джурик, С. В. Майкова, Н. Я. Сузол, М. П. Ковальчук, В. В. Гаврилишин // Науковий вісник НЛТУ України. – 2011. – Вип. 21.4. – С.189-195.
5. Урба С.І. Продовольча безпека в умовах глобалізації / С. І. Урба // Науковий вісник НЛТУ України. – 2010. – Вип. 21.12. – С.279-284.
6. Баб'як В.М., Василець Н. М. Продовольча безпека України в контексті глобальної продовольчої безпеки [Електронний ресурс] // – Режим доступу: [http://www.nbuv.gov.ua/portal/soc\\_gum/vapsv/2010\\_2/St\\_8.pdf](http://www.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/vapsv/2010_2/St_8.pdf)
7. Закон України «Про основи національної безпеки України» // Відомості Верховної Ради України – 2003. – № 39. – С. 351.
8. Лозинська Т.М. Основні завдання забезпечення продовольчої безпеки країни // Проблеми ефективного функціонування АПК в умовах нових форм власності та господарювання : Колективна монографія / Лозинська Т. М.; за ред. П. Т. Саблука, В.Я. Амбросова, Г. Є. Мазнева. – К. : ІАЕ, 2001. – 831 с.
9. Резнікова О.С. Проблеми світової продовольчої безпеки в умовах глобалізації економіки [Електронний ресурс] // – Режим доступу: [http://www.nbuv.gov.ua/portal/chem\\_biol/nvnu/2010\\_154\\_2/10ros.pdf](http://www.nbuv.gov.ua/portal/chem_biol/nvnu/2010_154_2/10ros.pdf)