

ІМІГРАЦІЙНА ПОЛІТИКА ДЖОЗЕФА БАЙДЕНА ТА ДОНАЛЬДА ТРАМПА КРІЗЬ ПРИЗМУ ПРЕЗИДЕНТСЬКИХ ВИБОРІВ В США 2024 РОКУ

І. І. Янчук, В. В. Берегута

Анотація. У статті розглянуто основні аспекти міграційної політики адміністрацій Джозефа Байдена та Дональда Трампа. Зокрема, проаналізовано міграційні заходи минулих років та перспективні плани з врегулювання міграційної кризи на кордоні США, які пропонують кандидати в президенти, а також критику, що лунала на адресу Байдена щодо недостатньо дієвої політики зі зменшення кількості мігрантів. У зв'язку з відмовою Джозефа Байдена брати участь у президентських виборах 2024 року в роботі додатково висвітлено візію нової кандидатки від Демократичної партії Камала Гарріс щодо майбутніх методів регулювання міграційних процесів у країні.

Ключові слова: імміграція, міграційна політика США, Джозеф Байден, Дональд Трамп, Камала Гарріс.

Сполучені Штати вже давно мають більше іммігрантів, ніж будь-яка інша країна – насправді у США проживає одна п'ята частина загальної кількості мігрантів у світі [1]. Останніми роками Вашингтон став свідком різкого збільшення кількості мігрантів, які перетинають південний кордон країни, що виявило давню слабкість демократів у цьому питанні та підвищило значення питань імміграції на майбутніх президентських виборах.

Лише з жовтня 2022 року до вересня 2023 року співробітники митниці та прикордонної служби виявили 2,47 мільйона мігрантів, які перетинали південний кордон з Мексикою, що значно більше, ніж у середньорічному показнику до пандемії COVID-19, який становив 500 000 осіб [2]. Тож міграція до США досі залишається на порядку денному та є одним із проблемних питань у політиці демократів і водночас важелем впливу у руках республіканців.

Метою цієї статті є виокремлення та аналіз основних напрямів імміграційної політики адміністрацій Президентів США Дональда Трампа та Джозефа Байдена, а також висвітлення міграційної проблеми як фактору їхньої політичної конкуренції під час президентських виборів 2024 року.

З того часу, як президент Джозеф Байден вступив на посаду президента, його адміністрація діяла на кількох фронтах, щоб скасувати обмеження епохи Трампа на імміграцію до США. Ці кроки включають плани щодо збільшення приймання біженців, збереження допомоги у разі депортації для неавторизованих іммігрантів, які прибули до США в дитинстві, і відсутність застосування правила «державного збору», відповідно до якого грін-карти не видаються іммігрантам, які можуть користуватися державними пільгами (наприклад, Medicaid). Байден також скасував обмеження, встановлені на початку пандемії коронавірусу, які різко скоротили кількість віз, виданих іммігрантам.

Натомість адміністрація президента Дональда Трампа намагалась обмежити легальну імміграцію різними способами, зокрема і за допомогою законодавства, яке б радикально змінило національну систему легальної імміграції шляхом різкого скорочення сімейної імміграції [3]. До того ж було розпочато будівництво великого паркану, який мав би перешкоджати потоку мігрантів з Мексики.

Проте варто зазначити, що за рекордної кількості мігрантів на кордоні США Байден все ж відновив певні міграційні рішення свого попередника, наприклад, політику «Remain in Mexico», ключовим пунктом якої є вимога до тих, хто шукає притулку, очікувати в Мексиці, поки їх претензії не будуть оброблені. Загалом же адміністрація Байдена, зіткнувшись із великою кількістю критики, насамперед від попереднього уряду Сполучених Штатів, все ж намагається змінити політику, оголошує нові правила, вводить нові обмеження тощо. Адже тут відбувалось і споконвічне звинувачення попереднього лідера держави в усіх «гріхах». На одній із пресконференцій Дж. Псакі сказала: «Остання адміністрація залишила нам непрацездатну систему, і, як із будь-якою іншою проблемою, ми зробимо все можливе, щоб її вирішити. Таким чином, наша увага тут зосереджена на рішеннях... Президент дуже зосереджений на прискоренні того, що відбувається на кордоні на кожному етапі цього процесу». І звісно, є ті, хто критикує дії уряду Байдена. Кевін Маккарті, лідер меншин у Палаті представників, на пресконференції в Техасі зазначив: «міграційна криза створюється президентською політикою цієї нової [на чолі

з Байденом – авт.] адміністрації» [4]. Дональд Трамп також у березні 2021 року звинуватив чинного на той час президента США у створенні кризи на кордоні з Мексикою. Як зазначив колишній глава Білого дому, його адміністрація передала команді Байдена «найнадійніший кордон в історії», проте «протягом пари тижнів нова влада перетворила національний тріумф на катастрофу». Трамп також закликав «негайно добудувати стіну» [5].

Також проблема міграції впливає і на імідж уряду, президента, держави, адже, якщо взяти до уваги ситуацію на кордоні протягом 2022 року, коли усі ЗМІ обговорювали міграційну кризу, неспроможність уряду розв'язати проблему, загострення сутичок на кордонах, дорікання експрезидента Трампа тоді ще чинному президенту, то все це неабияк «било» і по репутації та «зіграло на руку» республіканцям саме зараз.

Без сумніву, питання імміграції відіграє важливу роль у президентській кампанії 2024 року. Воно було одним із головних пунктів розбіжностей між президентом Байденом і колишнім президентом Дональдом Трампом під час дебатів 27 червня 2024 року. У блоці запитань про міграцію і захист південного кордону США кандидати обмінялися звинуваченнями у брехні. За словами Трампа, кордон із Мексикою є «найнебезпечнішим місцем на землі... Байден відкрив кордон для злочинців і терористів з усього світу». Тим часом представник демократів спробував пояснити, що він буде робити, щоб продовжувати зменшувати кількість нелегальних мігрантів, незважаючи на те, що ця кількість досягла історичного максимуму за час його перебування на посаді. Також Джозеф Байден наголосив, що Трамп «перебільшує і бреше: немає даних, які підтверджують це». Тим паче станом на червень 2024 року потік мігрантів скоротився. Однією з причин цього є указ Байдена, виданий на початку червня, який обмежує право подавати запит на притулок на кордоні США та Мексики, якщо кількість мігрантів, які перетинають кордон незаконно або без дозволу, досягає 2 500 осіб щодня. Джозеф Байден заявив, що його адміністрація працює над тим, щоб змінити ситуацію на кордоні: «Ми наполегливо працювали, щоб отримати двопартійну угоду, яка не тільки змінила все це... Я змінив це таким чином, що на 40 % менше людей перетинають кордон нелегально». У відповідь на це Трамп звинуватив Байдена в тому, що той скасував положення 42, яке дозволяло США швидко висилати мігрантів до країни їхнього походження або до прикордонних міст Мексики. Наказ діяв під час пандемії COVID-19 [6].

А що ж кандидати обіцяють робити задля зменшення кількості іммігрантів?

Трамп (разом з колишнім старшим радником президента Стівеном Міллером) планує реалізувати історично обмежувальну імміграційну програму США, починаючи з 2025 року:

- проведення «найбільшої операції з внутрішньої депортації в історії Америки»;
- наявність військових підрозділів на кордоні США та Мексики;
- санкціонування рейдів імміграційної та митної служби (ICE) на робочих місцях;
- відмова в належній судовій процедурі несанкціонованим мігрантам;
- будівництво додаткових центрів утримання ICE уздовж південного кордону та скасування поселення Флорес, яке забезпечує захист дітей мігрантів.

Трамп також має намір:

- скасувати громадянство за правом народження для дітей батьків без документів;
- депортувати та анулювати візи іноземних пропалестинських студентів-протестувальників;
- скасувати гуманітарне умовне звільнення та запровадити «ідеологічну перевірку».

Сьогодні Трамп оголосив лише одну пропозицію щодо збільшення імміграції: автоматичні грін-карти для випускників коледжів і університетів США, які не є громадянами США.

Кандидат від республіканців також планує відновити всю імміграційну політику свого першого терміну. Він знову хоче «побудувати стіну» вздовж південного кордону США, обмежити як легальну, так і нелегальну імміграцію, відновити дію угод «Remain in Mexico» та «Безпечна третя країна», а також піддавати заявників на візу «екстремальній перевірці» тощо [7].

Натомість Байден до виходу з президентських перегонів у 2024 році намагався обмежити нелегальну імміграцію за допомогою законодавства Конгресу, доклавши всіх зусиль за двопартійну угоду про кордон, яка провалилася спочатку в лютому 2024 року, а пізніше в травні

2024 року. Після першої невдачі Байден закликав Конгрес ухвалити угоду про кордон під час свого виступу про стан Союзу 7 березня 2024 року, дійшовши так далеко, що прямо закликав Дональда Трампа разом «натиснути» на Конгрес.

У червні 2024 року Джозеф Байден оголосив про ініціативу, яка може надати громадянство приблизно для півмільйона іммігрантів без документів, які одружені з громадянами США. Запропоновані ним імміграційні заходи, зокрема, включають:

- Відповідно до широкомасштабного нового плану імміграції, недокументовані подружжя громадян США, які проживають у США, можуть вимагати законного постійного проживання під час перебування в країні. Однак не всі запити будуть схвалені, і Департамент внутрішньої безпеки (DHS) розглядатиме ці запити в кожному окремому випадку.

- Байден оголосив про окрему політику, яка допоможе одержувачам програми Deferred Action for Childhood Arrivals (DACA), яких також називають «Мрійниками».

- Варто підкреслити, що красномовною була реакція республіканців на імміграційну програму Джозефа Байдена:

- Дональд Трамп: «Байден дбає лише про одне – про владу – і саме тому він дає масову амністію та надає громадянство сотням тисяч нелегалів, які, як він знає, зрештою проголосують за нього та за Партію відкритих кордонів-демократів».

- Майк Джонсон, спікер Палати представників: Байден «намагається грати на обидві сторони та надає амністію сотням тисяч нелегальних іноземців... Це є позитивним доказом плану демократів перетворити нелегалів на виборців».

- Рік Скотт, сенатор США від Флориди: «У той час як сім'ї борються з оплатою рахунків, Байден посилює наш дефіцит через притулок, щоб заплатити за безкоштовне житло та їжу для нелегальних іммігрантів» [8].

Віцепрезидентка Камала Гарріс повторила позицію Байдена про те, що імміграційна система США зламана і потребує законодавчого виправлення як під час передвиборчої кампанії, так і під час виконання своїх обов'язків віцепрезидентки. На саміти New York Times 30 листопада 2023 року Гарріс наголосила, що «вона [імміграційна система США – авт.] має бути відремонтована, і ми працюємо над цим таким чином, щоб створити безпечну, гуманну та впорядковану імміграційну систему на кордоні».

30 липня 2024 року під час передвиборчого мітингу в Атланті (штат Джорджія) Гарріс критикувала Трампа за те, що він зриває двопартійну угоду про кордон. Нова цифрова реклама кампанії Гарріс так само описує вибори 2024 року як вибір між «тим, хто виправить нашу зламану імміграційну систему, і тим, хто намагається її зупинити» [9].

Також необхідно зазначити, що 10 вересня 2024 року відбулися перші дебати вже між Дональдом Трампом та Камалою Гарріс, де Трамп подвоїв свою жорстку позицію, звинувативши Гарріс та адміністрацію Байдена в неспроможності контролювати південний кордон США. Натомість Гарріс захистила зусилля адміністрації, звинувачуючи Трампа в його розбіжній риторичі та перешкоджанні двопартійній імміграційній реформі.

Під час дебатів Трамп наголошував на тому, що він бачить сплеск злочинної діяльності, пов'язаної з імміграцією. Він пообіцяв відновити жорстку прикордонну політику та почати найбільшу депортацію в історії США, якщо його переоберуть.

Гарріс, захищаючи імміграційну політику адміністрації, виступала за спільний підхід до виправлення того, що вона назвала зламанною імміграційною системою. Вона висловила розчарування тим, що Трамп перешкоджає прийняттю Закону про кордон 2024 року – законопроекту, який має на меті збалансувати суворіші заходи на кордоні з легальними шляхами для іммігрантів. «Він воліє працювати над проблемою, а не вирішувати проблему», – наголосила Гарріс, звинувативши Трампа у використанні імміграції як політичної зброї, а не в пошуках реальних рішень [10].

Отже, демократична та республіканська партії у США є найбільшими та складають двопартійну систему, вони ідеологічно кардинальні та за своїми політичними напрямками діяльності та по-різному підходять до розв'язання внутрішніх проблем держави. Якщо представник одної з них знаходиться при владі, то інша відповідно стає опозиційною та активно критикує й пере-

шкоджає своєму супротивнику, тож, як наслідок, зараз ми можемо спостерігати виборче протистояння двох сил, і, звісно, особливо гостро це проявляється в питаннях міграційної політики. Адже два кандидати пропонують кардинально різні плани з врегулювання ситуації на кордонах та зменшення кількості мігрантів. Одна сторона пропонує гуманний підхід, толерантність, підтримку мігрантів та країни їх походження і загалом більш «м'які умови» для мігрантів, інша ж – обмеження, заборони, будівництво стіни, жорсткий контроль, реалізацію гасла «Америка для американців» тощо.

Наразі президентські вибори 2024 року залишаються однією з найактуальніших тем, тож весь світ ретельно пильнує за кандидатами, фіксуючи для себе їхні плани, висловлення, критику одне одного та інколи навіть зміну вже намічених ініціатив.

Abstract. The article examines the main aspects of the migration policy of the administrations of Joseph Biden and Donald Trump. Particularly, the migration measures of past years and prospective plans for resolving the migration crisis at the US border proposed by the presidential candidates were analyzed, as well as the criticism leveled at Biden regarding the insufficiently effective policy of reducing the number of migrants. In connection with the refusal of Joseph Biden to participate in the 2024 presidential elections, the paper additionally highlights the vision of the new candidate from the Democratic Party, Kamala Harris, regarding the future methods of regulating migration processes in the country.

Keywords: immigration, US migration policy, Joseph Biden, Donald Trump, Kamala Harris.

СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

1. Moslimani M., Passel J. S. What the data says about immigrants in the U. S. *Pew Research Center*. 2024. URL: <https://www.pewresearch.org/short-reads/2024/07/22/key-findings-about-us-immigrants/>
2. Americans' Immigration Anxieties Pose a Problem for Harris and An Opportunity for Trump. *Redfield&Wilton Strategies*. 2024. URL: <https://redfieldandwiltonstrategies.com/americans-immigration-anxieties-pose-a-problem-for-harris-and-an-opportunity-for-trump/>
3. Krogstad J. M., Gonzalez-Barrera A. Key facts about U. S. immigration policies and Biden's proposed changes. *Pew Research Center*. 2022. URL: <https://www.pewresearch.org/short-reads/2022/01/11/key-facts-about-u-s-immigration-policies-and-bidens-proposed-changes/>
4. Zurcher A. President Joe Biden's 'big problem' at the US border. *BBC News*. 2021. URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-56446814>
5. Debusmann B. How Joe Biden and Donald Trump's border policies compare. *BBC News*. 2024. URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-65574725>
6. Barros A. Biden, Trump blame each other over immigration issues. *Voice of America*. 2024. URL: <https://www.voanews.com/a/biden-trump-blame-each-other-over-immigration-issues/7676677.html>
7. Hogan M. Trump vs. Harris on immigration: Future policy proposals. *PIIE*. 2024. URL: <https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2024/trump-vs-harris-immigration-future-policy-proposals>
8. Biden's new immigration plan: How will it work? *Al Jazeera*. 2024. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2024/6/19/bidens-new-immigration-plan-how-will-it-work>
9. Hogan M. Trump vs. Harris on immigration: Future policy proposals. *PIIE*. 2024. URL: <https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2024/trump-vs-harris-immigration-future-policy-proposals>
10. Trump and Harris Clash Over Immigration During First Debate. *Boundless*. 2024. URL: <https://www.boundless.com/blog/trump-and-harris-clash-on-immigration-during-first-debate/>