

9. Захаров В.П., Журавльов А.М. Тест: «Визначення стилю керівництва трудовим колективом»// Персонал – 2009. - № 4. - С .132
10. Киркпатрик Д. Наиболее интересная задача для лидера сделать так, чтобы люди руководили сами собой: интервью // Управление персоналом. – 2010. - №4. – С.7-15
11. Князев. С. Н. Управление: искусство, наука, практика. Минск.: Армита-Маркетинг, 2007. – 510 с.
12. Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента: Пер. с англ. – М.: Дело, 1992. – 702 с.
13. Основы менеджмента: Учеб. пособие / Н.И. Кабушкин. Мн.: Новое знание, 2009. – 335 с.
14. Парахина В. Н. Основы теории управления. М.: Финансы и статистик., 2004 – 557 с.
15. Управление персоналом: Учебник для вузов / Под ред. Т.Ю. Базарова, Б.Л. Еремина. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 2008 – 383с.
16. Цветаев В. М. Управление персоналом. СПб.: Питер, 2008. – 289 с.

**УДК 331.213 (477.6)**

## **ДИНАМИКА ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ЗАРПЛАТЕ В ДОНЕЦКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЙОНЕ В ПЕРИОД КРИЗИСА**

**Дуленко В.В.**

**Чижикова О.А.**

Донецкий экономический район является наиболее промышленно развитым регионом Украины. Тем не менее и на нём в значительной степени сказался мировой экономический кризис и проблемы, связанные с ним, в частности задолженность по зарплате. Поэтому разработка и осуществление на практике мероприятий, направленных на решение вопросов, связанных с задержкой в выплате заработной платы, является одной из первоочередных задач руководства Луганской и Донецкой областей, а также Государственной налоговой администрации Украины, следовательно, выбранная тема является весьма актуальной на сегодняшний день.

Рассмотрение исследований и публикаций, касающихся темы данной работы, позволяет сделать вывод, что разрабатывается ряд мероприятий, целью которых является сокращение уровня задолженности. Изучением предложенной проблематики занимались такие учёные, как С.Трапезников, С.Асп, М.Климова, Н.Горелов. Предоставляется комплексная и достаточно объективная информация относительно последних изменений в структуре задолженности по секторам хозяйственного комплекса. Однако значительно страдает практическая реализация мероприятий.

Целью данной работы является всесторонний анализ проблемы задолженности по зарплате в Донецком экономическом районе в период мирового экономического кризиса, а также разработка мероприятий,

направленных на стабилизацию ситуации с учётом социально-экономических особенностей региона.

Экономический кризис повлёк за собой стремительное распространение негативных социально-экономических явлений, среди которых безработица, инфляция и задолженность по заработной плате.

За минувшие 2 года, которые продолжается мировой экономический кризис, произошли серьёзные изменения в уровне и структуре задолженности по заработной плате в Донецком экономическом районе. На 1.10.2008г. задолженность по данным Госкомстата Украины составляла 305478 тыс. грн., на 1.08.2010г. –433997 тыс. грн. Уровень задолженности по зарплате за отчётный период увеличился, одновременно с этим наблюдались значительные колебания данного показателя. Самый высокий уровень задолженности был отмечен в декабре 2008 - апреле 2009гг. (4-8-ой месяцы мирового экономического кризиса), т.е. в тот период, когда кризис затронул практически все отрасли хозяйства региона. Однако в этот же промежуток времени (январь 2009г.) зафиксирован и самый низкий показатель – 354313 тыс. грн. Все эти данные отражены на соответствующей диаграмме (рис.1).

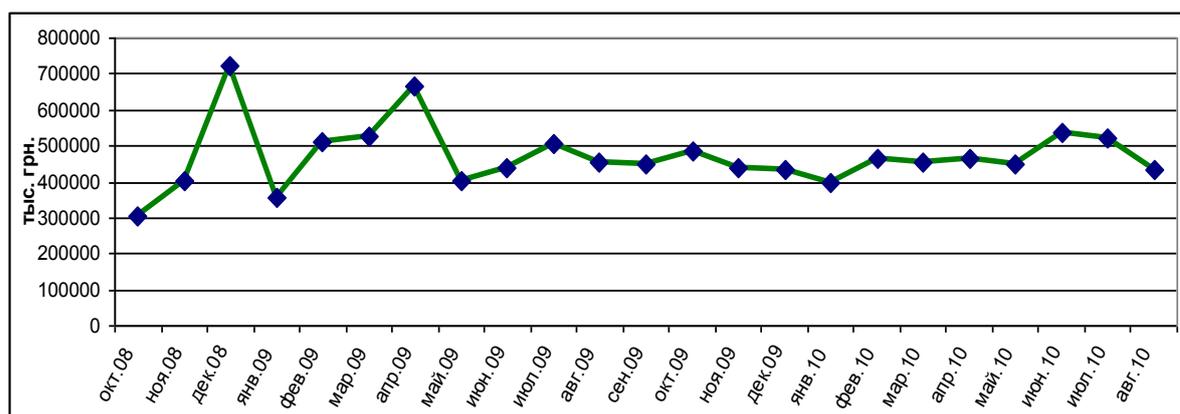


Рис. 1 Задолженность по заработной плате в Донецком экономическом районе в период кризиса [1]

Такая динамика даёт основание полагать, что в уровне задолженности по заработной плате в Донецком экономическом районе наблюдаются цикличность и значительные перепады. Данные аспекты неизбежно связаны как с мероприятиями, направленными на регулирование уровня задолженности, так и с объективными социально-экономическими процессами и явлениями, происходящими в регионе в период кризиса.

Текущая ситуация касательно задолженности по заработной плате в Донецком экономическом районе характеризуется следующими основными аспектами:

- в регионе самые высокие показатели по задолженности в Украине на 1.06.2010: Донецкая область – 362514 тыс. грн., Луганская – 171810 тыс. грн.; этому показателю уступают даже Харьковская область и г. Киев - 167797 тыс. грн. и 161409 тыс. грн. соответственно [2, с.7];

- наибольшая доля невыплаченной заработной платы приходится на экономически активные предприятия: в Донецкой области этот показатель

составляет 60,5%, в Луганской – 72,7%; наименьшая - на экономически неактивные предприятия – 2,8% и 0,5% соответственно (рис.2).

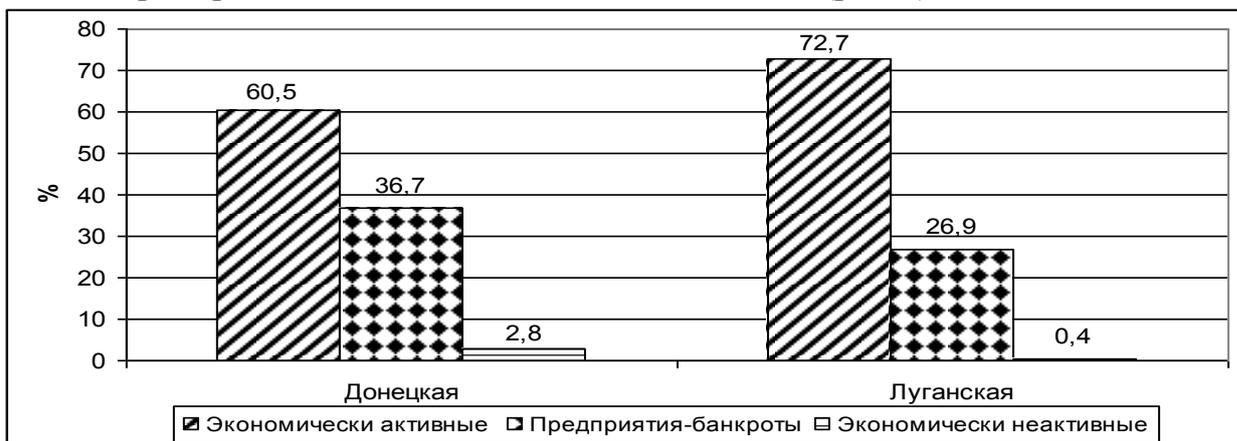


Рис. 2 Задолженность по зарплате по видам предприятий в Донецком экономическом районе [2, с.3; 3, с.2]

■ значительные отличия в уровне задолженности по заработной плате по видам экономической деятельности: наиболее высокий показатель характерен для отраслей перерабатывающей (30,7%) и добывающей (27%) промышленности, а также для строительного комплекса (19%), наименее низкий для рыболовства (0,2%) и для предприятий в отельно-ресторанном бизнесе (рис.3);

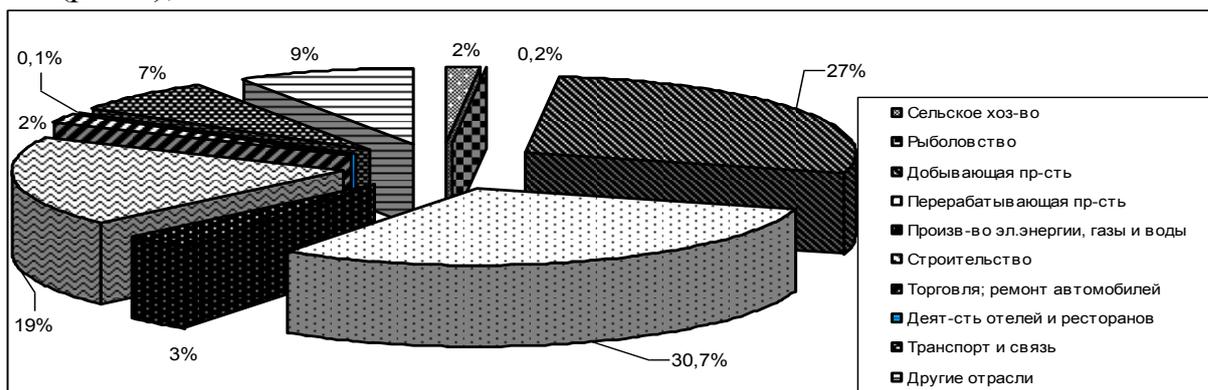


Рис. 3 Задолженность по заработной плате по видам экономической деятельности в Донецком регионе [2, с.5; 3, с.1]

■ увеличение темпов изменения уровня задолженности по зарплате по сравнению с аналогичным показателем в начале года: по данным Госкомстата Украины на 1.06.2010 этот показатель по сравнению с 1.01.2010 вырос на 36,2% в Донецкой области и на 29,7% в Луганской;

■ периодический характер темпов роста задолженности по оплате труда в регионе, что связано с сезонными колебаниями производства и сбыта продукции, ошибками менеджмента, изменениями в темпах промышленного и сельскохозяйственного производства, а также с увеличением или понижением уровня инфляции;

■ значительная дифференциация в уровне задолженности по городам Донецкого экономического района: наибольший показатель отмечен в административных центрах и крупных промышленных центрах; наименьший в

небольших шахтёрских городах (таблица 1); исключением является Шахтёрск, где также отмечен очень высокий уровень задолженности;

Таблица 1

Города Донецкого экономического района с наиболее высоким показателем задолженности по заработной плате [2, с.3; 3, с.2]

Город	Область	Задолженность, тыс. грн.
Донецк	Донецкая	102193,8
Шахтёрск	Донецкая	46320,0
Луганск	Луганская	45732,6
Снежное	Донецкая	26340,6
Горловка	Донецкая	26069,2
Мариуполь	Донецкая	18321,7
Макеевка	Донецкая	17369,6
Константиновка	Донецкая	14275,5
Славянск	Донецкая	13485,1
Рубежное	Луганская	11365,1

■ серьёзные отличия в уровне задолженности по административным районам Донецкого региона – наибольший показатель в Тельмановском районе (4628,6тыс. грн.), наименьший – в Добропольском (46,4тыс. грн.). Эти данные отображены в таблице 2.

Таблица 2

Наиболее высокие и наиболее низкие показатели задолженности по заработной плате в административных районах [2, с.3; 3, с.2]

Административный район	Область	Задолженность, тыс. грн.
Тельмановский	Донецкая	4628,6
Перевальский	Луганская	3627,4
Меловской	Луганская	2575,7
Славянский	Донецкая	1827,6
Троицкий	Луганская	1459,9
Креминский	Луганская	1276,5
Артёмовский	Донецкая	1270,6
Лутугинский	Луганская	1175,6
Амвросиевский	Донецкая	1052,4
Шахтёрский	Донецкая	1033,1
Белоуракинский	Луганская	85,5
Добропольский	Донецкая	43,4

■ отсутствие легализации в вопросах оплаты труда на отдельных предприятиях региона – на 15.07. 2010г. сотрудниками Государственной

налоговой администрации только в Донецкой области было выявлено 237 фактов выплаты заработной платы в «конвертах».

За минувшие 2 года касательно стабилизации уровня задолженности по заработной плате и решения проблем, связанных со своевременной выплатой труда, представителями Луганской и Донецкой облгосадминистраций, а также сотрудниками правоохранительных органов, был проведён ряд мероприятий. В конце 2008г. Верховная Рада Украины приняла закон, в соответствии с которым была усилена уголовная ответственность за несвоевременную задержку в выплате заработной платы более чем на 1 месяц, совершенную умышленно руководителем предприятия или физическим лицом-предпринимателем. За данное преступление предусмотрен штраф от 8500 до 17000 грн. или исправительные работы сроком до двух лет, или лишение свободы сроком до двух лет [4]. 9апреля 2009г. заместитель председателя Луганской облгосадминистрации Юрий Хунов в Стаханове провел выездное заседание рабочей группы по координации деятельности местных органов исполнительной власти по обеспечению налоговых и других поступлений в бюджеты и погашению задолженности по заработной плате и социальным выплатам. В работе заседания приняли участие заместитель председателя Государственной налоговой администрации в Луганской области Виталий Немцев, начальник территориальной Госинспекции труда в Луганской области Константин Нестеренко, представители прокуратуры и профильных управлений облгосадминистрации. На встрече также присутствовали руководители городов Алчевска, Кировска, Стаханова, Первомайска и Брянки. Была рассмотрена ситуация относительно погашения задолженности по заработной плате на предприятиях региона. Мэрам городов, где сформировались самые большие долги по зарплате, было поручено провести личные встречи и беседы с руководителями экономически активных предприятий-должников, проанализировать ситуацию, определить причины и найти пути выхода из ситуации [5]. В июле 2010г. в Донецкой области относительно фактов выплаты зарплаты в «конвертах» было возбуждено 8 уголовных дел, в т.ч. 7 по признакам ст. 212 УК Украины (уклонение от уплаты налогов). Государственной налоговой администрацией с целью проведения дополнительных мероприятий, направленных на выявление и прекращение фактов выплат заработной платы «в конвертах», было создано 39 рабочих групп, в состав которых вошли 198 сотрудников территориальных подразделений налоговой службы. Основные требования, которые налоговые органы на сегодняшний день предъявляют к предприятиям, заключаются в следующем: сначала полная выплата заработной платы и после этого - платежи в бюджет [6]. Представители Государственной налоговой администрации идут навстречу субъектам хозяйствования - содействуют и оперативно рассматривают обращения предприятий-должников по выделению из налогового залога активов для погашения задолженности по заработной плате.

Однако в Донецком экономическом районе по-прежнему остаётся масса нерешённых проблем экономического и социального характера, связанных с задолженностью по выплате заработной платы. Для стабилизации ситуации

руководящим органам Донецкой и Луганской областных администраций необходимо разработать и осуществить на практике соответствующую специализированную программу. Данный документ должен состоять из двух разделов. В первом из них необходимо отразить мероприятия законодательного и регулирующего характера. Во втором охарактеризовать практические меры по улучшению нынешнего положения.

К законодательным и регулирующим можно отнести следующие мероприятия:

- составить график погашения задолженности по налогу с доходов физических лиц по невыплаченной зарплате за прошлые годы;

- решить вопрос о выплате депонированной заработной платы путём открытия новых счетов в сберкассах на бывших работников и перечисления на них сумм задолженности;

- провести разъяснительную работу с руководителями предприятий, которые при выплате зарплаты нарушают права работников на своевременное получение вознаграждения за труд, гарантированные ст. 43, 48 Конституции Украины;

- привести систему оплаты труда в соответствие со ст. 6, 11 Закона Украины «Об оплате труда»;

- не допускать на предприятиях и субъектах предпринимательской деятельности региона оплату труда ниже действующей налоговой социальной льготы за полностью выполненную работником месячную норму труда;

- приблизить системы бухгалтерского учёта к международным стандартам;

- собирать, обобщать и анализировать информацию о фактических затратах на оплату труда и о той доле, с которой производятся взносы в Пенсионный фонд Украины;

- проводить анализ действия и эффективности государственного управления с целью оптимизации системы центральных и местных органов исполнительной власти, упорядочивания их функций относительно детенизации доходов и отношений в сфере занятости;

- усилить ответственность за нелегальную занятость и выплату заработной платы без оплаты налога с дохода физических лиц и взносов на обязательное государственное социальное страхование;

- разработать порядок определения прогнозных показателей задолженности по заработной плате по видам экономической деятельности;

- разработать типичное, унифицированное положение о региональных, районных и городских рабочих группах по вопросам легализации выплаты заработной платы и занятости населения;

- провести среди населения информационно-разъяснительную работу путём размещения рекламы относительно экономических, социальных и этических преимуществ получения легальных доходов;

- провести обучение и повышение квалификации общественных инспекторов труда, привлечь их к участию в семинарах, комиссиях, совещаниях, которые относятся к их функциональным обязанностям.

На практике желательно осуществить следующие меры:

- ✓ обеспечить введение минимальных гарантий по оплате труда в соответствии с Генеральным, региональным и отраслевым соглашениями;
- ✓ продолжить работу по возобновлению тарифной системы как основы формирования межквалификационных (междолжностных) соотношений в оплате разных квалификационных групп работников;
- ✓ применить при выплате заработной платы в Донецком экономическом районе региональный коэффициент, учитывающий превышение прожиточного минимума в регионе над средним прожиточным минимумом в Украине;
- ✓ регулировать месячную тарифную ставку работников неквалифицированного труда не ниже прожиточного минимума на трудоспособное лицо;
- ✓ осуществлять контроль за деятельностью субъектов хозяйствования, которые имеют значительные валовые доходы, однако официально выплачивают зарплату, меньшую, чем размер минимальной заработной платы, или на уровне минимальной заработной платы;
- ✓ уменьшить фискальную нагрузку на работодателей относительно оплаты страховых взносов в фонд оплаты труда;
- ✓ не допустить взятия на учёт органами государственной налоговой службы налогоплательщиков, местонахождение которых не установлено;
- ✓ открыть в органах Государственного казначейства или государственных банках отдельных счетов для зачисления страховых средств на выплату помощи по временной нетрудоспособности;
- ✓ сделать обязательной подачу работником работодателю во время принятия на работу копию свидетельства об обязательном государственном социальном страховании;
- ✓ ужесточить формальные санкции за нарушение установленных сроков выплаты (например, расширение зоны персональной ответственности менеджеров за несоблюдение индивидуальных и коллективных трудовых контрактов, начисление пени на накопленную задолженность по заработной плате, ускоренное банкротство предприятий с просроченными обязательствами перед работниками, наделение трудовых инспекций дополнительными полномочиями и т.п.) [7];
- ✓ повысить эффективность деятельности Госнадзора по охране труда и его территориальных органов, инспекции по контролю за соблюдением законодательства о занятости населения;
- ✓ обучение и повышение квалификации сотрудников, к функциональным обязанностям которых относятся вопросы касательно детенизации доходов и отношений в сфере занятости населения;
- ✓ обеспечить исполнение коллективного договора в части своевременной выплаты заработной платы, минимальных государственных и договорных гарантий по оплате труда.

Итак, решение проблем, связанных с задолженностью по заработной плате, должно стать одним из основных приоритетов в экономической и социальной деятельности Донецкой и Луганской областных администраций в

ближайшее время. Можно сделать следующие выводы относительно мер по решению текущих проблем в данном направлении:

1. В разработке и реализации программы должны принять участие представители Донецкой и Луганской областных администраций, Государственной налоговой администрации, Пенсионного фонда, Министерства труда и социальной политики Украины.

2. Целесообразно провести реформы в два этапа. На первом необходимо усовершенствовать и дополнить законодательную базу относительно оплаты труда и занятости населения. На втором важно осуществить в жизнь практическую составляющую специализированной программы. Также следует уделить особое внимание вопросам по депонированной зарплате, т.е. по наличным средствам, которые получены предприятиями (предпринимателями) для выплат, связанных с оплатой труда, но не выплачены в установленный срок отдельным физическим лицам.

3. Необходимо параллельно разработать прогнозную программу относительно изменений в уровне средней заработной платы на ближайший год и динамики задолженности по оплате труда.

4. Данные аспекты также целесообразно включить в комплексные социально-экономические программы развития Донецкой и Луганской областей.

## Литература

1. Про стан виплати заробітної плати [електронний ресурс]/Державний комітет статистики України. -26.08.2010. –режим доступу: [http://www.ukrstat.gov.ua/express/expr2010/08\\_10/210\\_w.zip](http://www.ukrstat.gov.ua/express/expr2010/08_10/210_w.zip)

2. Стан виплати заробітної плати на 1 червня 2010р./За ред. О.А. Зеленого –Головне управління статистики у Донецькій області, 2010.-10с.

3. Стан виплати заробітної плати на 1 червня 2010р./За ред. С.Г.Пілієва – Головне управління статистики у Луганській області, 2010.-8с.

4. Посилено відповідальність за несвоєчасну виплату заробітної плати, стипендії, пенсії чи інших видів виплат [електронний ресурс]/Єдиний веб-портал органів виконавчої влади України. -19.12.2008.-режим доступу: [http://www.kmu.gov.ua/control/publish/article?art\\_id=179593615](http://www.kmu.gov.ua/control/publish/article?art_id=179593615)

5. Вопросы погашения задолженности по зарплате находятся на особом контроле областной власти Луганщины [электронный ресурс]/Информационно-политический портал Ирта-FAX. -10.04.2010.-режим доступу: <http://irtafax.com.ua/news/2009/04/2009-04-10-37.html>

6. Налоговая создала 39 групп для поиска зарплат "в конвертах" [электронный ресурс]/Информационное агентство УНІАН. -16.07.2010. –режим доступу: <http://www.unian.net/rus/news/news-387047.html>

7. Трапезников С. Институциональные ловушки задержки выплаты заработной платы [электронный ресурс]/Журнал «Человек и труд», №4,2004. – режим доступу: [http://www.chelt.ru/2004/8-04/trapeznikov\\_8-04.html](http://www.chelt.ru/2004/8-04/trapeznikov_8-04.html)