

- адаптація законодавства України до законодавства Європейського Союзу;
- запровадження диверсифікованої системи виплат відшкодувань;
- охоплення страховими гарантіями усіх видів депозитів;
- розширення функцій та повноважень Фонду гарантування вкладів фізичних осіб;
- реалізація кампанії інформування громадськості про переваги механізму захисту вкладів;
- посилення контролю за фінансовим станом банків, дотриманням нормативних вимог Національного банку України.

Успішність реформування системи страхування депозитів в Україні сприятиме підвищенню довіри вкладників до банків і банківської системи та забезпечить приплив коштів на депозитні рахунки у банках, і, як наслідок, підвищить стабільність фінансово-кредитної системи України у цілому.

### Література

1. Д'яконова І. І. Теоретично-методологічні основи функціонування банківської системи України: Монографія – Суми: ВТД «Університетська книга», 2007. – 400 с.

2. Свечкіна А. Л., Мохова Ю. Л. Розвиток системи страхування депозитів в Україні: досвід розвинених країн та використання його у вітчизняній практиці / А. Л. Свечкіна, Ю. Л. Мохова // Вісник Хмельницького національного університету. – 2010. – №1 (Том 2). - С. 145-149.

3. Мельник П. В., Тарангул Л. Л., Гордей О. Д. Банківські системи зарубіжних країн: підручник. – К., Алерта, Центр учбової літератури, 2010. – 586 с.

4. Волощенко Л.М. Розвиток системи страхування депозитів в Україні в умовах світової фінансової кризи // Проблемы развития внешнеэкономических связей и привлечения иностранных инвестиций: региональный аспект. Сборник научных трудов – Донецк: ДонНУ. – 2010. – Ч.3 – С. 988-990.

5. Про Фонд гарантування вкладів фізичних осіб: Закон України від 20.10.2001 року № 2740-III // [www.liga.kiev.ua](http://www.liga.kiev.ua)

6. Офіційний сайт Фонду гарантування вкладів фізичних осіб - [www.fg.org.ua](http://www.fg.org.ua)

**УДК 336.1**

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В УКРАИНЕ**

**Крат А.А.  
Терещенко Э.Ю.**

Финансовый контроль государства – одна из важнейших функций государственного управления, направленная на выявление отклонений от

принятых стандартов законности, целесообразности и эффективности управления финансовыми ресурсами и другой государственной собственностью. От качества проведения государственного финансового контроля зависит экономическое, и, в значительной мере, политическое благополучие страны.

Безусловно, в период, когда Украина находится на этапе развития рыночных отношений, нельзя недооценивать роль финансового контроля государства, которая заключается в обеспечении финансовой дисциплины. Следует упомянуть, что финансовый контроль – это один из способов наполнения государственного бюджета, что является важным для нашей страны. Это также инструмент борьбы с преступлениями в сфере финансовых отношений, способ сохранения государственного имущества и средств, что крайне актуально в Украине в настоящее время. Кроме того, эффективность осуществления контрольных функций является фактором повышения авторитета страны в мировом сотрудничестве.

В Украине достаточно распространены бюджетные правонарушения, а также значительные факты неэффективного использования средств Государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов.

Только в 2009 году Контрольно - ревизионной службой было выявлено нарушений в использовании финансовых и материальных ресурсов на сумму 25,1 млрд грн. В том числе, которые привели к потере финансовых и материальных ресурсов на сумму 3,4 млрд грн. Наиболее распространенными нарушениями финансово-бюджетной дисциплины в государстве остаются: незаконное использование средств – 1,9 млрд грн.; недополучение финансовых ресурсов – 1,4 млрд грн.; нецелевое использование средств – 313,1 млн грн.; недостачи средств и материальных ценностей – 56,4 млн грн. [1].

Приведенные данные свидетельствуют о том, что допущение такого количества финансовых нарушений в государственном секторе необходимо относить не только к низкой финансовой дисциплине, а и к недостаткам организации государственного финансового контроля. В этой связи, особенно остро становится вопрос совершенствования процесса организации финансового контроля.

Проблемы финансового контроля уже долгое время являются объектом внимания отечественных и зарубежных ученых-экономистов. Формированию системы финансового контроля в условиях становления рыночных отношений посвящены труды В.Д. Базилевича, О.И. Барановского, О.Д. Василика, В.И. Видяпина, Л.А. Гуцаленко, В.М. Опарина, И.Б. Стефанюка, Р. Томсона В.М. Федосова, С.И. Юрия и других [2, 86].

Основная цель научной статьи состоит в разработке рекомендаций, направленных на совершенствование процесса организации государственного финансового контроля в Украине.

Формирование рыночной экономики в Украине начинается с воссоздания рыночных институций, которые существовали только в зародышевом состоянии. После демократических преобразований современный этап развития

Украины характеризуется тенденциями к укреплению государственной власти, повышением роли государства в системе управления экономикой, усилением борьбы с коррупцией и правонарушениями в экономической сфере. В этой связи объективно возрастает значение и роль финансового контроля в системе государственного управления.

Нынешняя система органов государственного финансового контроля в Украине имеет довольно мощную структуру, однако, не совсем полно и эффективно охватывает реалии переходной экономики.

На протяжении 19-летнего существования Украины как независимого государства система управления государственными финансами и государственный финансовый контроль как одна из ее составляющих испытали существенные изменения. Прежде всего, среди таких необходимо выделить принятие законов Украины «О Государственной контрольно-ревизионной службе в Украине», «О Счетной палате», «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», соответствующих подзаконных актов, национальных стандартов (положений) бухгалтерского учета, принятие Бюджетного кодекса Украины.

Однако, несмотря на упомянутые выше и другие мероприятия, уровень финансовой дисциплины в бюджетной сфере, государственном и коммунальном секторах экономики остается низким.

Сегодня в нашей стране создано и функционирует множество государственных органов и служб, осуществляющих финансовый контроль. В их число входят Счетная палата, органы Казначейства, контрольно-ревизионные органы, Министерство финансов, налоговые и таможенные органы, контрольные органы главных распорядителей бюджетных средств, Национальный банк Украины и его территориальные органы. То есть в Украине функционирует конгломерат разрозненных цепей финансового контроля, которые очень слабо взаимодействуют между собой. В научном понимании это не назовешь системой.

Статус и полномочия контрольных органов определяют многочисленные правовые акты, зачастую допускающие дублирование и параллелизм при выполнении соответствующих функций. Эти функции, статус и сферы контрольной деятельности определяются различными законами, указами Президента Украины, постановлениями правительства и другими нормативно-правовыми актами. Зачастую данные законодательные и правовые акты не обеспечивают системности государственного финансового контроля.

Приходится констатировать, что в украинской государственной действительности сложились серьезные противоречия между государственной политикой финансового контроля и реальными условиями его осуществления. На сегодняшний день, в Украине отсутствует нормативно-правовой акт, который бы определял единую систему государственного финансового контроля в государстве. Такая важная составляющая государственного управления, как контроль со стороны государства за финансово-хозяйственной деятельностью в стране ни одним нормативным документом не урегулирован.

Не приняты законы о финансовом контроле и о государственном внутреннем контроле, которые бы определяли единые правовые и организационные принципы осуществления контроля, базовую структуру, субъекты и объекты контроля. Уже несколько лет в Верховной Раде Украины находятся три законопроекта: «О системе государственного финансового контроля в Украине», «О финансовом контроле», «О государственном финансовом контроле».

В настоящее время работа органов государственного финансового контроля в Украине характеризуется несогласованностью и разобщенностью, отсутствием четкого взаимодействия. И связано это в первую очередь с тем, что не сформирована целостная система контроля за финансовыми потоками и использованием государственной и муниципальной собственности.

По существу государственный контроль представляет собой простой набор министерств, ведомств и учреждений, которые выполняют несогласованные, разобщенные и неупорядоченные контрольные функции.

На протяжении последних лет виды бюджетных правонарушений, которые осуществляются распорядителями и получателями бюджетных средств не испытывают значительных изменений. Изменяется только структура нарушений, то есть, в одном году наибольшие объемы правонарушений оказываются по одному виду правонарушения, в другом году - по другому.

К основным видам нарушений финансово-бюджетной дисциплины в государстве остаются:

- нарушение требований Бюджетного кодекса в части нецелевого использования бюджетных средств;
- лишние затраты бюджетных средств вследствие оплаты завышенных объемов и стоимости выполненных работ и предоставленных услуг;
- незаконная передача государственного и коммунального имущества субъектам негосударственной формы собственности;
- занижение стоимости активов вследствие не проведения индексаций.

Наиболее распространенным видом бюджетного правонарушения является использование средств государственного бюджета с нарушением действующего законодательства, и в первую очередь - Бюджетного кодекса Украины и законов о государственном бюджете (см. рисунок 1).

Основными причинами таких нарушений является низкое качество внутреннего контроля и безответственное отношение со стороны распорядителей бюджетных средств.

На протяжении 2006-2008 годов и трех кварталов 2009 года органами Государственной контрольно-ревизионной службы проведено около 81,7 тысяч контрольных мероприятий, которыми была охвачена деятельность свыше 75 тысяч предприятий, учреждений и организаций. Контролю подлежали операции по использованию государственных ресурсов в целом на сумму 1315,7 млрд грн.



Рисунок 1. Динамика нарушений в использовании финансовых и материальных ресурсов, выявленных Контрольно-ревизионной службой в 2006-2008 годах, (млн грн.) [1].

Проведенные Службой контрольные мероприятия свидетельствуют о том, что и в дальнейшем продолжается негативная практика незаконного и нецелевого использования государственных ресурсов. Такие нарушения финансово-хозяйственной дисциплины в 2006-2009 годах выявлены свыше, чем у половины из проверенных объектов контроля.

В целом в течение данного периода выявлено нарушений, которые привели к потерям финансовых и материальных ресурсов, на общую сумму свыше 9,9 млрд грн. [1].

На рисунке 2 приведена динамика объемов выявленных аудиторами Счетной палаты бюджетных правонарушений и неэффективного использования бюджетных средств Государственного бюджета Украины и государственных внебюджетных фондов, а также нарушений и недостач при администрировании доходов государственного бюджета на общую сумму 19 млрд. грн. Из этой суммы незаконное в частности нецелевое использование средств составляет 4 млрд. 744 млн. грн., неэффективное - 7 млрд. 848 млн. грн., нарушение администрирования доходов - 6 млрд. 414 млн. грн. [1]

Из рисунка мы видим, что в течение 8 лет объемы бюджетных правонарушений увеличились на 15,5 млрд. грн. или в 5,5 раз, при этом большинство бюджетных правонарушений продолжают иметь системный характер, они повторяются из года в год. Рост количества нарушений в экономической сфере свидетельствует о необходимости усиления государственного финансового контроля.

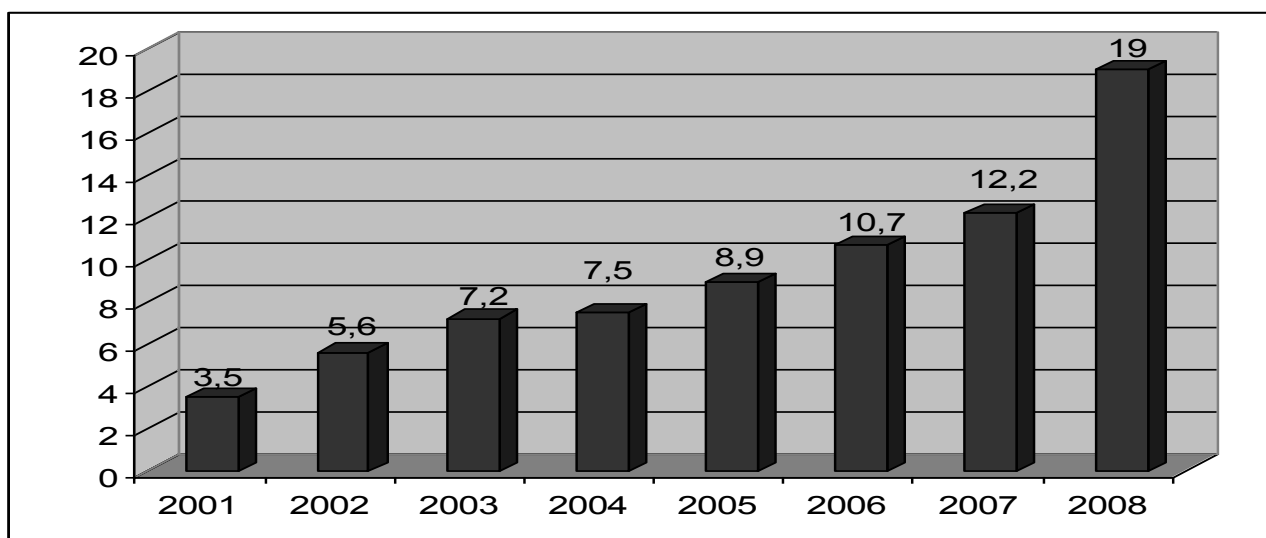


Рисунок 2. Объемы бюджетных правонарушений, неэффективного использования бюджетных средств, нарушений администрирования доходов госбюджета, выявленные Счетной палатой за период 2001-2008 г. (млрд грн.)

Следует признать, что система финансового контроля, которая в настоящее время сложилась в Украине, практически не выполняет предупредительно-профилактической функции. Она только констатирует нарушение, но в ней отсутствуют инструменты для их предупреждения.

Сегодня в нашей стране отсутствует научно обоснованная программа мероприятий по борьбе с экономическими преступлениями. Недостаточная результативность контролирующих систем объясняется еще и тем, что в стране мало внимания уделяется изучению существующих схем экономических нарушений. Из-за отсутствия научно обоснованных прогнозов контролирующие органы вынуждены заниматься преимущественно выявлением уже совершенных нарушений, а не их предупреждением. К тому же, контролирующие органы нередко сталкиваются с новыми видами нарушений, к предотвращению которых они не подготовлены [2, 90].

Таким образом, важную роль играет проведение превентивного (предварительного) финансового контроля. Он осуществляется на этапе рассмотрения и принятия решений по финансовым вопросам, в том числе на стадии разработки и утверждения законов и актов в сфере финансовой деятельности, в первую очередь бюджетов на текущие годы.

Анализ существующей системы финансового контроля в Украине свидетельствует, что главные ее недостатки заключаются в следующем:

- несовершенство законодательной базы по поводу проведения контрольных мероприятий;
- отсутствие нормативного акта, который четко определял бы процесс организации государственного финансового контроля в государстве;
- неупорядоченность действий контрольных органов, отсутствие единого плана мероприятий;
- преобладание последующего финансового контроля в форме ревизии и проверок;

- возможность использования распорядителями бюджетных средств не по целевому назначению;
- отсутствует программа мероприятий по борьбе с экономическими преступлениями;

После решения ряда задач можно будет утверждать об успешном формировании целостной системы финансового контроля в Украине.

Приоритетной задачей совершенствования системы государственного финансового контроля должно стать создание единого правового поля развития системы государственного финансового контроля и внесение соответствующих изменений в законодательство. Лишь четкое определение в законе сущности, базовых элементов и процедур государственного финансового контроля даст возможность оптимизировать и сбалансировать организационные структуры контроля.

Зачастую наблюдается слепое копирование стандартов и принципов европейских развитых стран. Поэтому, реформирование системы государственного финансового контроля должно учитывать традиции страны в сфере государственного управления, существующий государственный и административно-территориальный строй и процесс его усовершенствования, должно быть согласовано с общими принципами и приоритетами финансовой и имущественной политики, а также с процессом реформ, которые происходят в этой сфере.

Важной задачей является определение предмета и объема финансового контроля, который должны осуществлять главные распорядители бюджетных средств, подразделения ведомственного контроля, финансовые органы и органы Государственного казначейства.

Необходимо обеспечить рациональное использование государственных ресурсов и укрепление финансовой дисциплины путем установления ответственности должностных лиц за невыполнение или неподобающее выполнение этих функций.

Показатели деятельности контролирующих институтов по сумме изъятых и возмещенных государству средств, являются некорректными по отношению к качеству их работы, поскольку предупреждение нарушений является наиболее результативным в тактическом и стратегическом планах. Поэтому приоритетным направлением в проведении финансового контроля должен стать предварительный контроль. Нужно создать систему оперативного реагирования на возникновение или угрозу возникновения фактов неэффективного использования государственных ресурсов и финансовых нарушений [4, 57].

В странах Евросоюза внимание главным образом уделяют процедуре предварительного контроля. В этой связи следует проводить обучение работников служб контроля под эгидой европейских организаций, с целью повышения их квалификации.

Предложенные рекомендации по совершенствованию процесса организации государственного финансового контроля в Украине, по нашему мнению, позволят построить адаптивную систему финансового контроля,

которая будет способствовать укреплению финансовой дисциплины и повышению эффективности использования государственных ресурсов.

### Литература

1. www.dkrs.gov.ua – Головне контрольно-ревізійне управління.
2. Плєскач В. Л., Жадько К. С. Фінансовий контроль у контексті трансформаційних процесів економіки // Фінанси України. - 2009. - № 6. - С. 85-92.
3. Закон України «Про Державну контрольно-ревізійну службу в Україні» від 26.01.93 р. № 2940-ХІІ // Відомості Верховної Ради України. – 1993 р. - № 13.
4. Мних Є. Приоритетні напрями вдосконалення фінансового контролю на новому етапі розвитку ринкових відносин в Україні // Фінансовий контроль. - 2009. - №4. – С. 56-59.
5. Гуцаленко Л.В. Державний фінансовий контроль: навч. посіб. для студ. вищ. навч. закл. / Л. В. Гуцаленко, В. А. Дерій, М. М. Коцупатрій. – К.: ЦУЛ, 2009. - 423 с.

УДК 631.15:330 (477)

### РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА УКРАИНЫ КАК ОДНО ИЗ ГЛАВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЛЯ РОСТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

**Крещенко А.А.**

**Лысенко К.В.**

На современном этапе экономика Украины находится в состоянии глубокого кризиса. Негативное влияние имеют структурные, межотраслевые диспропорции, накопившиеся в народном хозяйстве на протяжении десятилетий, которые и привели к острому дефициту товаров производственного и непроизводственного назначения, и особенно энергоносителей. Кризис усиливается разбалансированностью финансово-кредитной системы, несоответствием сложившихся управленческих структур потребностям экономического развития. Но, не смотря на это, аграрный бизнес – это единственный крупный бизнес Украины, который выдержал испытание кризисом и теперь имеет все шансы вывести страну в лидеры мирового сельхозпроизводства. Поэтому развитие агропромышленного комплекса должно стать прерогативным направлением в программах развития национальной экономики.

Актуальность данной статьи обусловлена тем, что в настоящее время рост мирового населения и урбанизация вызывают повышение спроса на сельскохозяйственную продукцию в развивающихся странах. И поэтому в такой ситуации Украина имеет все ресурсы, чтобы стать житницей мира, тем самым, улучшив ситуацию по всем социально-экономическим показателям страны.