

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УКРАИНЕ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Е. С. Пискунова, Е. П. Канивец

Резюме. В данном исследовании изучены институциональные аспекты функционирования благотворительности в Украине, проанализированы преимущества и недостатки современного законодательства в этой сфере, выявлены возможности и потенциальные угрозы осуществления благотворительной деятельности в национальной экономике.

Ключевые слова: благотворительная деятельность, благотворительные организации, благотворительные фонды, филантропия влияния, помощь.

Благотворительная деятельность является важным элементом общественных отношений, направленных на помощь наиболее уязвимым слоям населения, окружающей среде, культурному наследию. В связи с этим создание институтов, регулирующих эти отношения, четкое и наиболее полное их отражение в законодательстве позволяет снизить транзакционные издержки общества по их осуществлению и контролю, а также увеличить социально-экономический эффект от такого сложного и неоднозначного явления как благотворительность.

Целью данного исследования является анализ институциональных аспектов функционирования благотворительности в Украине, выявление преимуществ и недостатков современного законодательства в этой сфере.

Согласно социологическому опросу, проведенному в декабре 2012 г. фондом «Демократические инициативы» им. Илька Кучерова совместно с социологической службой Центра Разумкова только 21% украинцев поддержали благотворительную деятельность различных фондов и организаций. При этом 6% из них основным мотивом назвали доверие к этим организациям.

Причинами подобного недоверительного отношения к благотворительности могут выступать:

во-первых, манипулирование сознанием людей в период парламентских выборов-2012, когда благотворительность и благотворительные фонды были основным инструментом для злоупотреблений в предвыборной гонке;

во-вторых, частые нарушения, связанные с мошенничеством при сборе пожертвований.

Ответственность за такое положение дел несут все субъекты данных отношений: рядовые граждане, предоставляющие пожертвования и не требующие информации о контактах собирающей стороны, цели сбора; благотворительные организации и фонды, не успевающие подготовить годовые отчеты о поступлениях и расходах либо обновить свою интернет-страничку о текущих инициативах; государство, неспособное обеспечить законодательную базу для прозрачной, подотчетной и эффективной благотворительности. [1]

Основным документом, регламентирующим осуществление благотворительной деятельности в Украине, является Закон Украины «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 05.07.2012 г. № 5073-VI, который вступил в силу с 3 февраля 2013 год, заменив Закон Украины «О благотворительности и благотворительных организациях».

В соответствии с законом, благотворительная деятельность – добровольная личная и / или имущественная помощь для достижения определенных законом целей, не предусматривающая получения благодетелем прибыли, а также уплаты какого-либо вознаграждения или компенсации благодетелю от имени или по поручению бенефициара. В качестве приобретателя благотворительной помощи определяется

бенефициар (физическое лицо, неприбыльная организация или территориальная община), который получает помощь от одного или нескольких благотворителей. Бенефициарами благотворительных организаций могут быть также любые юридические лица, получающие помощь для достижения целей.

Целями благотворительной деятельности являются образование, здравоохранение, экология, предотвращение природных и техногенных катастроф и ликвидация их последствий, опека и попечительство, культура, искусство, спорт, стимулирование экономического роста и т. п. [2]

В новом Законе значительно расширены сферы благотворительной деятельности, введены четкие критерии определения благотворительной организации, благотворительного фонда, благотворительного общества. С новациями значительно упростится ведение бухгалтерского учета, отменено обязательное открытие двух отдельных банковских счетов, не требуется создания сметы, можно осуществлять хозяйственную деятельность, если не предусматривается получение прибыли. [3]

Среди преимуществ нового закона отмечается значительное упрощение государственной регистрации благотворительных организаций. Это связано с тем, что механизм регистрации благотворительных организаций сведен к общему механизму регистрации юридических лиц, предусмотренному Законом Украины «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц – предпринимателей», с передачей соответствующих полномочий от Министерства юстиции к государственным регистраторам соответствующей административно-территориальной единицы, в которой находится благотворительная организация. За счет этого срок регистрации благотворительных регистраций сокращается с 2 месяцев до 3 рабочих дней. Однако, пока данная норма парализована, поскольку Минюст уже не регистрирует благотворительные организации, а государственные регистраторы хоть формально и получили соответствующие полномочия, но еще не имеют соответствующих механизмов, определенных их внутренними положениями, и соответствующего программного обеспечения и не могут проводить подобные регистрации. Также стоит подчеркнуть отмену территориальных статусов благотворительных организаций. Для выхода на всеукраинский уровень теперь вовсе не обязательно создавать отделения в большинстве областей Украины. [4]

В новом законе введены четкие критерии разделения благотворительных организаций на благотворительный фонд, благотворительную организацию и благотворительное общество. К таким критериям относятся порядок управления организацией и обязанность по внесению вкладов, позволяющие лицам, желающим осуществлять благотворительную деятельность, выбрать оптимальный вариант, соответствующий их желаниям и требованиям управления и имущественного участия.

В частности, благотворительное общество должно создаваться не менее чем двумя учредителями. Благотворительный фонд и благотворительное учреждение – одним или двумя учредителями. При этом особенностью благотворительного фонда является то, что его участники не обязаны передавать ему любые активы для достижения целей благотворительной деятельности, а благотворительное учреждение, наоборот, создается за счет активов, которые передаются одним или несколькими учредителями для достижения благотворительных целей за счет этих активов и/или доходов от них.

Также нововведением является то, что благотворительные организации не имеют права оказывать благотворительную помощь политическим партиям или от имени политических партий, а также принимать участие в избирательной агитации. Именно из-за этого положения президент Украины долгое время не подписывал новый закон, так как документ был готов в период «избирательной гонки», основной чертой которой

стало использование благотворительных фондов и организаций в борьбе за избирательные голоса.

С точки зрения выстраивания доверительных отношений к благотворительности в законе заложена новая для общества парадигма: все благотворительные пожертвования рассматриваются теперь как возвратная благотворительная помощь. Если раньше любое физическое или юридическое лицо, переведя средства на счет благотворительной организации, не мог их вернуть, даже если они использовались не по назначению, теперь все благотворительные средства официально являются подконтрольными и подотчетными. И если их целевое использование не произошло, благотворитель имеет право забрать их. Эта новация – весомый шаг для предупреждения финансовых злоупотреблений в секторе благотворительности.

Кроме того, сделана попытка законодательно урегулировать процедуру сбора благотворительных пожертвований. Теперь ее могут проводить лица, имеющие либо доверенность, либо договор с организацией, в чью пользу происходит этот сбор. [1]

Есть в новом Законе и ряд недостатков. Так, в погоне за упрощением деятельности благотворительных организаций законодатель отменил нормы, которые препятствовали нецелевому использованию результатов деятельности благотворительных организаций.

При этом был отменен запрет на формирование имущества и средств благотворительной организации за счет кредитов и запрет на передачу этих средств и имущества в залог. В результате вполне реальной становится схема, при которой благотворительная организация, собрав определенный размер благотворительных пожертвований, возьмет кредит у предприятия или банка под залог этих пожертвований. А когда сроки возврата кредита пройдут, предприятие сможет обратиться взыскание на все имущество благотворительной организации, в том числе на собранные пожертвования.

Помимо этого, судя по всему, благотворительные организации смогут выступать поручителями или залогодателями по кредитным договорам, предоставлять займы или кредиты за счет пожертвований. Ведь ч. 2 ст. 23 Закона запрещает осуществлять эти действия только по отношению к членам органов управления благотворительных организаций, тем самым допуская возможность предоставлять займы и кредиты другим лицам.

Как упоминалось выше, новый закон не содержит требований относительно того, чтобы получателями благотворительной помощи были лица, нуждающиеся в ней. Раньше такое требование присутствовало в определении получателя благотворительной помощи. Теперь же получатель может получать благотворительную помощь для любых законных интересов во всех сферах благотворительной деятельности. При этом к числу последних отнесены также стимулирование экономического роста и развития экономики Украины и ее отдельных регионов, повышение конкурентоспособности Украины. То есть теперь благотворительные организации вполне легально могут предоставлять благотворительную помощь предприятиям для стимулирования их экономического роста и конкурентоспособности. [3]

Интересными представляются и положения ч. 2 ст. 6 Закона, разрешающие возврат благотворителю как возвратной финансовой помощи суммы валютных ценностей благотворительного гранта, целевое использование которых не состоялось в течение срока, определенного благотворителем. Для благотворителя это может быть способом временного вывода денежных средств с целью уменьшения налоговых обязательств в определенный учетный период и с дальнейшим возвратом ему этих средств.

Появились в Законе и нормы о запрете осуществления сделок с заинтересованностью. Сделки с заинтересованностью – это сделки, в совершении которых имеется заинтересованность члена совета директоров (наблюдательного совета) общества. В частности, члены органа управления благотворительной организации не могут принимать участие в принятии решений относительно договоров или других правовых сделок между благотворительной организацией и этим членом органа управления или связанным с ним лицом. Кроме того, участники (учредители) и члены органов правления благотворительных организаций не могут быть участниками бенефициарами (получателями благотворительной помощи). Вместе с тем законодательство четко не определяет последствия заключения сделок с нарушением этих запретов (поэтому такие сделки будут оспоримыми) и кто сможет оспаривать такие сделки (вероятно, этим будут заниматься налоговые органы). Также неурегулированным является определение членом органов управления благотворительных организаций их учредителей и/или участников. С одной стороны, общее собрание участников названо органом управления благотворительной организации, с другой – ч. 4 ст. 23 Закона разделяет понятия учредителей (участников) и членом органов управления благотворительной организации. [4]

Одной из отличительных черт современной благотворительности является филантропия влияния. По мнению многих международных экспертов, филантропия влияния является подходом, показывающим долгосрочные результаты деятельности, что способствует росту доверия к работе благотворительных фондов и организаций в обществе.

Большинство отечественных благотворительных средств направлены сегодня на решение базовых потребностей людей по принципу «здесь и сейчас»: обогреть, накормить, вылечить, обучить. Это результат несовершенства системы социальной защиты и отсутствия государственных программ, которые эффективно решали бы эти проблемы. Лишь немногие организации начинают внедрять в своей деятельности принципы системных изменений, предполагающих борьбу с причинами, а не последствиями.

Бесспорным лидером среди отечественных благотворительных институций, начавших применять подход филантропии влияния, является Фонд Рината Ахметова «Развитие Украины». В декабре 2012-го он публично представил первые результаты «Программы преодоления эпидемии туберкулеза в Донецкой области на 2007-2011 гг.»: снижение смертности от туберкулеза – на 42%, а уровня заболеваемости – на 26,5%. [1]

По официально статистике, в Украине в 2012 году задекларированные суммы благотворительных взносов составили 3,4 млрд грн для благотворительных организаций и 1,6 млрд грн для общественных организаций. [6]

Таким образом, можно сделать вывод о том, что лишь малая часть населения Украины поддерживают благотворительную деятельность. Это связано, в первую очередь с тем, что политики используют благотворительность как способ привлечь дополнительные голоса на выборах. Однако, исследовав новый закон, мы видим множество его положительных сторон, одной из которых является то, что благотворительные организации не имеют права оказывать благотворительную помощь политическим партиям или от имени политических партий, а также принимать участие в избирательной агитации. Также положительным, следует отметить, значительное упрощение государственной регистрации благотворительных организаций, введение четких критериев разделения благотворительных организаций на благотворительный фонд, благотворительную организацию и благотворительное общество. Сделана попытка законодательно урегулировать процедуру сбора благотворительных пожертвований.

Принятый в 2012 году Закон Украины «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» создает широкие возможности для создания благотворительных организаций и осуществления ими деятельности для удовлетворения интересов лиц, нуждающихся в помощи, улучшения состояния окружающей среды, а также сохранения культурного наследия от разрушения и забвения. Однако вышеизложенные пробелы законодательной регламентации осуществления благотворительной деятельности могут иметь критические последствия. Ведь ч. 2 ст. 27 Закона позволяет по решению суда прекратить деятельность любой благотворительной организации по иску любого заинтересованного лица в случае использования ее активов с нарушением установленных Законом требований в течение не менее 12 месяцев. Учитывая, что требования к использованию активов законодательством четко не определены, а под заинтересованным лицом может пониматься почти любое лицо, то угроза принудительной ликвидации будет постоянно висеть над благотворительными организациями. Поэтому, существующие недостатки должны быть устранены законодательством в ближайшее время.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Многоликая благотворительность Украины: можно ли возродить доверие? [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://gazeta.zn.ua/socium/mnogolikaya_blagotvoritelnost-ukrainy-mozhno-li-vozrodit-doverie-.html
2. Закон України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5073-17>
3. Новые правила ведения благотворительной деятельности « [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://new-sebastopol.com/news/obyavleniya/Novie_pravila_vedeniya_blagotvoritelnoy_deyatelnosti
4. Благотворительность по новым правилам [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/EA004907.html
5. Новости Законодательства Украины [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://licasoft.com.ua/index.php/2012-05-25-22-59-57/the-news/29791-blagotvoritelnost-po-novym-pravilam.html>
6. В Украине хотят «придушить» благотворительность [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://i24.com.ua/news/ekonomika/v-ukraine-hotyat-pridushit-blagotvoritelnost>

УДК 339.743

ВЛИЯНИЕ РЕЖИМА ВАЛЮТНОГО КУРСА НА МАКРОЭКОНОМИЧЕСКУЮ СИТУАЦИЮ В УКРАИНЕ

А. М. Плаксина, И. А. Карпуню

Резюме. Предметом исследования является анализ влияния режима валютного курса на экономическую активность субъектов хозяйствования. Выявлены причины долларизации экономики Украины. Рассмотрены особенности кредитной и депозитной долларизации.

Ключевые слова: долларизация, валютный курс, внешняя торговля, кредитная экспансия

Одной из наиболее существенных проблем в Украине в посткризисный период продолжает оставаться проблема монетарной дестабилизации. Она проявлялась в следующем: высоких темпах инфляции, значительной девальвации гривны, невозврате депозитных вкладов, угрозе банкротства коммерческих банков, сокращении внешнеэкономической активности субъектов хозяйствования и т.д. В данных условиях все большее значение приобретает проблема долларизации, которая возникает вследствие недоверия к национальной денежной единице.

Целью работы является анализ влияния валютного курса на внешнеэкономическую деятельность субъектов хозяйствования, выявление причин долларизации экономики Украины и ее влияния на макроэкономическую стабильность государства.

Проблемой долларизации экономики занимались такие ученые как В. Козюк, С. Манжос. Проблемы взаимосвязи инфляции и девальвации исследовали ученые